

次期新エネルギー等電気利用目標設定に当たっての論点

1. 基本的考え方

(新エネルギーの位置づけ)

エネルギー情勢を巡っては、現在の高水準の原油価格の状況や、長期的な資源制約に対する意識の高まりの中、今後、他のエネルギー源との関係も含め、新エネルギーをどのように位置づけていくべきか。

地球温暖化防止の観点からは、京都議定書に係る約束達成に加え、中長期的に本問題に対応していくにあたって、我が国において、他のエネルギー源との関係も含め、新エネルギーをどのように位置づけるべきか。

近年、世界各国において、新エネルギーに係る投資が急増するなど、実用的なエネルギーとして位置づけられつつあり、産業としても大きく育ちつつある中、今後、我が国において、新エネルギーをどのように位置づけるべきか。

(新エネルギーに係る費用対効果とコストの削減)

RPS法によるコスト負担は最終的には国民によって賄われるものであり、また、少なくとも環境対策の観点からは、他の手法等と比較して短期的には現時点でコストが高いことを踏まえると、新エネルギーに関し将来的にどのような見通しのもとでその導入促進をはかっていくことが必要か。

RPS法は、単に環境に良い等の理由によりコストが高くても導入の促進を図るものでは必ずしもなく、ポテンシャルが高く、かつ、将来的にコスト削減可能性があるものを重点的に対象とし、導入普及とコスト削減の好循環により、その導入促進を図るべきものと整理されているが、これをどのようにメリハリをつけて運用すべきと考えるか。

2. 次期目標設定にあたっての具体的考え方

(全体としての方向性)

中長期的観点からは、エネルギーセキュリティや環境保全等を視野に入れた将来のエネルギー需給展望や、新エネルギーの国際的動向を踏まえつつ、我が国においては、どのようなスタンスの下でRPSを通じた新エネルギーの導入促進に取り組むべきか。

また、短期的には、京都議定書目標達成計画に基づき、新エネルギー対策分野に関しRPS法による達成が期待されている部分については、どのように対応することが求められるか。

(新エネルギーのポテンシャルとコスト)

目標設定にあたって、高い目標を設定すれば、それに伴い新たな開発が促進されるとの指摘がある一方、実態に合わない高い目標を立てた場合、新エネルギー等電気に係る価格を不必要に押し上げるのではないかとの懸念が指摘されるが、これについてどのように考えるか。

目標設定にあたっては、不必要に大きな負担を求めることのない範囲で個別新エネルギー毎に見込まれるポテンシャルを考慮すべきと意見があるが、どう考えるか。

(新エネルギーに対する消費者・ユーザーの理解)

RPS法による負担は、最終的に国民に課されていることを踏まえると、電力業界におけるRPS法に基づく取組みが、国民に理解されるよう取り組んでいくべきとの意見があるが、どう考えるか。

グリーン電力証書など、一部消費者・ユーザーにおける新エネルギー等電気の購入への関心が高まる中で、このような動きについて、RPS法との関係でどのように整理することが求められるか。

3. 個別電源毎の考え方

(1) 太陽光

太陽光は、他の新エネルギーと比較して現時点ではコスト競争力は有しないものの、ポテンシャルは多く将来的なコスト削減見込みもあるとの意見もあるが、どうか。また、太陽光については各国でも優先的に取り組まれていること等を踏まえ、我が国では、RPS法での対応を含め、今後どのような対応を行うべきと考えるか。

(2) 風力

風力については、新エネルギーとしては比較的成本競争力を有するものの、系統制約による限界が見込まれることを踏まえると、今後どのような対応が求められるか。具体的には、蓄電池の活用、会社間連系線の対応につき、今後どのように検討を進めるべきか。また、開発可能地域の拡大を図るためには、どのような取組みが求められるか。

(3) バイオマス

一般廃棄物に含まれるバイオマスの活用については、今後のポテンシャルとして、どの程度見込まれるか。また、建設廃材等については、発電を行い電力として利用する場合だけでなく、マテリアルリサイクル等として利用する場合も含めて、今後のポテンシャルについてどのように考えるか。

その他に、今後電力利用として拡大が期待されるバイオマスとしては、具体的にどのようなものがあるか。(例えば、下水汚泥利用、林地残材(間伐材)など。)

(4) 水力・地熱

水力・地熱については、前回のRPS評価検討小委の報告書において、その対象範囲を再度検討するとされているところ。

同報告書には、地域偏在による制度全体への影響に加え、既設量に比し新規開発ポテンシャルがどの程度存在するか、一層の経済性の改善が見込まれるか等につき検討することが必要と指摘されているが、これらについてどのように考えるか。

(以上)